

# 108 年嘉義市韌性社區性別參與分析

## 壹、前言

性別平等是近年來全球關注的議題之一，許多國際性組織亦曾探討不同性別參與預防災害及減少災損的可行性，例如：2002年聯合國婦女地位委員會第46次會議中，對於環境管理與減災議題達成共識，指出女性參與災害管理是很重要的一份子，但災害也可能造成女性的身陷脆弱處境。基此，為提升女性平權及增加災害應變能力，是政府現今應該要重視的課題。

## 貳、嘉義市之災害概況

嘉義市屬地狹人稠的都會型城市，人口密度高居全國第二位，僅次於台北市，近年因全球暖化氣候變遷，天然災害的影響力日益趨劇不容小覷，惟因近年嘉義市因地形關係，受中央山脈屏障，颱風未直接由西岸登陸，以及平時整備工作完善，未造成嚴重災情，自104年至107年嘉義市風災累計傷亡人數僅3人，其中男性1人、女性2人。

表1 104年至107年嘉義市風災總傷亡人數

單位：人、%

	總計	男性	女性	女性比率
104年	1	1	-	-
105年	2	-	2	100.00
106年	-	-	-	-
107年	-	-	-	-

資料來源：嘉義市消防統計年報。

孟子-公孫丑上：「太甲曰：『天作孽猶可違，自作孽不可活』

此之謂也。」天災是我們不可預先排除的，但是火災的發生卻是時常在你我周遭發生，92年蘆洲大禧市社區火災、105年新店安養中心火災及108年臺北醫院火災等案例，造成嚴重死傷，值得國人警惕，所以火災預防與減災實為重要。

嘉義市104年至107年火災累計傷亡人數有36人，其中男性22人、女性14人。

表2 104年至107年嘉義市火災傷亡人數及傷亡率

單位：人、人/百萬人

	傷亡人數 (兩性)	傷亡人 數(男)	傷亡人 數(女)	傷亡率 (兩性)	傷亡率 (男)	傷亡率 (女)	相 對 倍 數
104年	9	7	2	33.29	53.07	14.44	3.66
105年	12	6	6	44.47	45.66	43.33	1.05
106年	10	5	5	37.12	38.18	36.12	1.06
107年	5	4	1	18.61	30.67	7.24	4.24

資料來源：內政部消防署。

說明：1. 火災傷亡率係指平均每百萬人口因火災受傷或死亡人數。

2. 相對倍數為男性火災傷亡率除以女性火災傷亡率。

### 參、嘉義市推動社區主動參與災害預防

由於近年來氣候變遷及科技日新月異，各類災害規模及複雜性增加，需要投入災害防救的人力物力更多，然而公部門的資源有限，倘能增加民間的力量，可運用的資源就更為充分及有效。嘉義市政府消防局委託雲林科技大學辦理「108年度嘉義市災害防救深耕第三期計畫」，該計畫將防災計畫工作與知識深耕於民眾，以提升社區之防災能力，規劃推動「韌性社區」，係

指社區具有災害容受力，對於災害能夠快速反應及回復。與過去主要由政府部門為推動社區防災工作不同，韌性社區則強調社區民眾的自主性，民眾能自行完成多數工作，有助於災害發生時或災後引導居民自助、互助，公部門的能量更易進入社區，建立運作機制，使投入資源效益更大。

#### 肆、韌性社區性別參與情形

嘉義市韌性社區第一階段推動之社區有頂庄社區及何庄社區，108年5月辦理108年度嘉義市災害防救深耕第三期計畫說明會頂庄社區參加人數有27人、何庄社區參加人數有47人，藉由韌性社區教育訓練調查參與推動韌性社區成員之基本資料，建立韌性社區組織人員清冊，組織成員分別為頂庄社區有25人、何庄社區有40人，社區可參與韌性社區防災士培訓人數分別為頂庄社區有2人、何庄社區有7人。

表3 108年度嘉義市韌性社區性別參與情形表

	頂庄社區				何庄社區			
	男	女	合計	女性參與率	男	女	合計	女性參與率
參與說明會人數	11	16	27	59%	30	17	47	36%
參與教育訓練人次	65	50	115	44%	81	30	111	27%
社區組織人數	15	10	25	40%	29	11	40	28%
預計可參與防災士培訓人數	2	0	2	0%	7	0	7	0%

資料來源：108年度嘉義市災害防救深耕第三期計畫期末報告

## 伍、嘉義市推動韌性社區之目標及規劃

嘉義市推動韌性社區之目標如下：

- 一、 提升社區民眾對災害的危機意識。
- 二、 凝聚社區向心力，鼓勵社區民眾參與防災工作，培養其自助、互助的能力，並期望串連鄰近單位，如學校、志工團體、常期照顧機構，乃至企業等團體共參與。
- 三、 找出並評估社區潛在的災害風險，依照社區資源與能力來排定改善順序，爾後加以落實，藉此強化社區韌性。

嘉義市推動韌性社區規劃第一梯次為 108~109 年度，第二梯次為 110~111 年度，每梯次推動社區數量上限為 2 個，每個社區至少需有 2 名成員完成防災士認證。108 年度嘉義市頂庄社區防災士訓練合格有 7 人(男性 5 人、女性 2 人)、何庄社區防災士訓練合格有 4 人(男性 4 人、女性 0 人)。另盤點頂庄及何庄社區掌握之設備資源，請相關局處確認轄區內推動防災社區之需求及與社區討論採購裝備項目，加強管理社區防災能量，進而整合民間力量妥為運用。

## 陸、結論

常久以來女性受傳統觀念的框架束縛，參與社會活動意願較低，尤其對災害防救工作認為受限於體力的迷思較少參與，從嘉義市韌性社區的女性參與率普遍較男性低足見一二，惟防災

觀念與能力的建立，絕非單一性別的責任，災害的發生亦不分性別，嘉義市災害防救深耕計畫應多鼓勵女性民眾加入韌性社區組織，或擔任組織幹部，並將針對女性市民災害防護知識加強宣導，與提升保障自我安全的能力，進而影響家庭推向社區防災減災的應變能力，以達兩性和諧共同參與防災減災工作。

資料來源參考：

1. 國家災害防救科技中心李香潔助理研究員及亞洲大學社會工作學系助理教授陳嫻瑜撰寫台灣女性參與防減災之重要性
2. 108 年度嘉義市災害防救深耕第三期計畫期末報告
3. 107 年嘉義市消防統計年報